

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О предоставлении кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникнувшие с 01.01.2015.

1.4. Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности (сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств) предполагает в части условий предоставления кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы, а также в части перечня представляемых ими документов для подтверждения соблюдения названных условий.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

1.5. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия, определённой в соответствии с подпунктами 1.1, 1.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Заинтересовать население, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств в закреплении на селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитии сельской территории.

Грантовая поддержка – альтернативное решение в создании предпосылок роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и кооперативами предусмотренным ранее субсидиям, утвержденными

постановлениями Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/268 «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат при оказании услуг по реализации (сбыту) сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока и мяса крупного рогатого скота, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» и от 30.11.2011 № 130/632 «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета на возмещение части стоимости приобретаемой техники и оборудования для заготовки, транспортировки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции».

Предоставление кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы позволит создать новые рабочие места, увеличить производство сельскохозяйственной продукции местными сельхозтоваропроизводителями, увеличить объемы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

2.2. Предлагаемое правовое регулирование направлено на исключение возможности получения государственной поддержки в виде гранта случайными лицами, преследующими цель получения льготных денежных средств, а не цель долгосрочного развития сельскохозяйственного производства. Предоставление средств таким получателям явилось бы неэффективным расходованием бюджетных средств.

Дополнительный способ «отсева» недобросовестных участников конкурсного отбора – наделение конкурсной комиссии правом по результатам устного собеседования с заявителем по представленному им на конкурс бизнес-плану путем голосования принять решение не проводить оценку его бизнес-плана, если в процессе собеседования выявлено представление ложных, недостоверных, противоречивых сведений. Указанное положение позволит не допустить неэффективного расходования бюджетных средств путем предоставления их заведомо недобросовестным заявителям. А коллегиальная и открытая форма принятия решения (большинством голосов членов конкурсной комиссии, присутствующих на заседании) позволит не допустить коррупционных проявлений при принятии этих решений.

Вывод: в связи с разработкой проекта постановления требования,

предъявляемые к участникам конкурсного отбора, исключается возможность случайных лиц в получении государственной поддержки в виде гранта.

В то же время, возможность получения кооперативам данного гранта способствует закреплению населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств на селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитии сельской территории.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является реализация проектов по развитию материально-технической базы кооперативов с 2015 года в рамках подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2015 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

Задачей правового регулирования является стимулирование населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств в дальнейшем развитии, увеличении производства сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельского населения и развитии сельской территории.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта позволит в период с 2015 по 2020 годы реализовать минимум 6 проектов на развитие материально-технической базы, создать минимум 12 рабочих мест, объединить минимум 60 сельхозтоваропроизводителей для достижения общих целей, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, увеличить объемы производства сельхозпродукции местными сельхозтоваропроизводителями.

2. При бездействии разработчика нормативного правового акта кооперативам не будет оказана государственная поддержка на развитие матери-

ально-технической базы, не будет создано новых рабочих мест, не будет увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2015 году на предоставление кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы предусмотрены средства в размере 5,0 млн. рублей.

Грантовая поддержка – альтернативное решение создания предпосылок роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и кооперативами предусмотренным ранее субсидиям, утвержденными постановлениями Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/268 «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат при оказании услуг по реализации (сбыту) сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока и мяса крупного рогатого скота, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» и от 30.11.2011 № 130/632 «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета на возмещение части стоимости приобретаемой техники и оборудования для заготовки, транспортировки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции».

Предоставление кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы позволит создать новые рабочие места, увеличить производство сельскохозяйственной продукции местными сельхозтоваропроизводителями, увеличить объемы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Кооперативам не будет оказана государственная поддержка на развитие материально-технической базы, не будет создано новых рабочих мест, не будет увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств посредством поддержки кооперативов в области.

В проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде гранта, определены в соответствии с действующим законодательством. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется отчетностью.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 09.12.2013 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит в период с 2015 по 2020 годы реализовать минимум 6 проектов на развитие материально-технической базы, создать минимум 12 рабочих мест, объединить минимум 60 сельхозтоваропроизводителей для достижения общих целей, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, увеличить объемы производства сельхозпродукции местными сельхозтоваропроизводителями.

Мониторинг эффективности предоставления кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы будет осуществляться посредством представления кооперативами (получателями грантов) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчета о расходовании средств гранта на развитие материально-технической базы.

И.о. главы департамента
сельского хозяйства и
продовольствия Кировской области



И.В. Головкова